



2

Второе Заявление

ассоциации «ГОЛОС»

по результатам долгосрочного
наблюдения хода избирательных
кампаний выборов, назначенных на
14 октября 2012 г.

(этап агитационной кампании)

Москва
09 октября 2012

Ассоциация «ГОЛОС» проводит независимое долгосрочное наблюдение за избирательным процессом. Наблюдение осуществляют прошедшие подготовку долгосрочные наблюдатели, корреспонденты газеты «Гражданский голос» и активисты Ассоциации. «ГОЛОС» получает информацию из средств массовой информации, из экспертных интервью с представителями политических партий, лидерами НКО, членами избирательных комиссий, а также от граждан, сообщающих сведения о нарушениях в ходе кампаний лично представителям Ассоциации и на горячую линию.

Осуществляя наблюдение за избирательным процессом, Ассоциация прежде всего обращает внимание на следующие аспекты:

1. Соблюдение избирательных прав граждан и избирательных процедур;
2. Деятельность избирательных комиссий;
3. Использование административного ресурса в избирательной кампании;
4. Соблюдение равных возможностей для ведения избирательной кампании кандидатами и политическими партиями;
5. Соблюдение процедур голосования, подсчета голосов и объявление результатов голосования.

Данное заявление – второе в серии заявлений, фиксирующих ход избирательной кампании. Оно охватывает этап агитационной кампании.

До конца кампании «ГОЛОС» сделает еще одно заявление по результатам наблюдения в день голосования.

По итогам выборов ассоциация «ГОЛОС» издаст аналитический доклад, в котором будут собраны и проанализированы все полученные документы и материалы. Особое внимание будет уделено фактам нарушений принципов свободных и демократических выборов на всех стадиях избирательной кампании. С архивом заявлений и докладов «ГОЛОСа» вы можете ознакомиться в Интернете по адресу: www.golos.org/elections.

Дополнительная информация

Телефон: (495) 234-59-39

Электронная почта: press@golos.org

Сайт: golos.org

Карта нарушений: kartanarusheniy.org

Твиттер: twitter.com/golos_org

Фейсбук: facebook.com/golos.org

ВКонтакте: vkontakte.ru/club23977131

14 октября 2012 года в 5 регионах России пройдет голосование по выборам губернаторов (Амурская, Белгородская, Брянская, Новгородская, Рязанская области) и в 6 регионах по выборам региональных парламентов (Северная Осетия, Удмуртская Республика, Краснодарский край, Пензенская, Саратовская и Сахалинская области).

В Калининграде будет избран Глава города. Пройдут выборы органов местного самоуправления в 7-ми административных центрах российских регионов: в городах Черкесск, Барнаул, Петропавловск-Камчатский, Владивосток, Курск, Тверь, Ярославль .

Кроме того, проводятся дополнительные выборы депутатов региональных парламентов на имеющиеся вакансии по 22 округам в 14 регионах.

Наибольшее число выборов депутатов советов и глав поселений пройдет в Адыгее, Республике Алтай, Карачаево-Черкесской Республике, Республике Коми, Тывы, Якутии, Амурской, Архангельской области, Иркутской области (включая главу города Ангарска), Кировской, Ростовской, Томской областях, Ямало-Ненецкого АО, отдельных районов Тверской области, Пермского края.

Всего на 14 октября 2012 года по данным информационной базы ЦИК России назначено 4859 различных голосований.

1. ВЫВОДЫ

Период агитационной кампании отмечен многочисленными случаями снятия кандидатов с выборов.

Возникает ощущение, что часть региональных и местных избирательных кампаний преподносится в качестве «политической витрины»: якобы изменились правила политической жизни, демонстрируется активная регистрация кандидатов от разных партий. В то же время для большинства регионов характерны все прежние тенденции – снятие нежелательных для местной власти кандидатов под любым предлогом.

В целом, особенностью настоящей агитационной кампании осени 2012 года стала минимальная агитационная активность, отмеченная в большинстве регионов, где проходят губернаторские выборы (исключение составляет Брянская область).

При этом, как и ранее:

- активно применяется массовая косвенная агитация под видом освещения профессиональной деятельности кандидатов;
- широко рекламируются в СМИ, связанные с партией власти, инициативы и проекты;
- любая деятельность органов власти, коммунальных служб и даже бизнеса выдается как заслуга партии «Единая Россия».

Очевидная ставка в ряде регионов делается на низкую явку избирателей, что позволяет получить нужный результат через мобилизацию административно-зависимого электората с одновременным использованием технологий по дискредитации выборов в глазах протестно настроенных избирателей.

Активно применяются спойлерские технологии – как по партийным спискам, так и по мажоритарной системе, когда, отвлекая внимание избирателя от негативного образа партии власти, используют в ходе кампании политических симулякров, от имени которых идет агитация (к примеру, «За Веру, Кубань и Отечество» в Краснодарском крае).

В отдельных случаях используется технология представлять партию власти объектом давления, инициируются скандалы, отвлекающие внимание от неудобных власти тем и вопросов.

В то же время практически везде отмечается как положительный факт то, что стало намного меньше, чем раньше, сообщений о препятствовании в агитационной деятельности партий и кандидатов через запрет на агитацию, снятие размещенной агитации, прерывание эфиров.

Однако все более массовым становится неучастие ведущих СМИ в формальном предоставлении платного и бесплатного эфирного времени и газетной площади.

Имеются отдельные сообщения о давлении на средства массовой информации. Кампания отмечается широким распространением анонимных и подложных агитационных материалов.

Отмечено достаточно много случаев прямого физического воздействия на кандидатов вплоть до физических расправ.

В целом «ГОЛОС» отмечает, что период агитационной кампании сохраняет основные негативные тенденции прошлых избирательных циклов региональных и местных выборов: активное использование административного ресурса, давление на реальных конкурентов вплоть до физических расправ, использование различных технологий «черного пиара».

Все это показывает, что косметические меры по упрощению регистрации партийных списков недостаточны для серьезных структурных изменений: созданию конкурентных выборов, формированию независимых избирательных комиссий, превращению избирательной кампании в широкую общественную дискуссию с участием граждан о региональных и местных проблемах и альтернативных путях их решения.

2. ИЗМЕНЕНИЯ В СОСТАВЕ УЧАСТНИКОВ ВЫБОРОВ

После завершения регистрации партийных списков и кандидатов на региональных и местных выборах продолжился процесс изменений в составе участников, связанный как с добровольным выбытием списков и кандидатов, так

и с оспариванием в судах решений о регистрации или об отказе в регистрации спискам и кандидатам.

21 сентября избирательной комиссией Краснодарского края было принято решение отменить регистрацию списка партии «Правое дело» на выборах Законодательного собрания Краснодарского края.¹

Саратовское региональное отделение партии "Яблоко" решило отозвать партийный список кандидатов в депутаты областной думы и рассчитывает на победу своих кандидатов-одномандатников, сообщило в понедельник региональное отделение. «Яблоко» решило сосредоточить свои усилия на поддержке своих кандидатов по одномандатным округам.

В городе Первоуральск Свердловской области РОДП «Яблоко» 31 августа получила отказ в регистрации списка кандидатов на выборах в Первоуральскую городскую думу. Поводом для отказа стали, по мнению избирательной комиссии, неполные или недостоверные сведения о кандидатах. Однако 11 сентября облизбирком принял постановление №26/132, где отмечено, что решение Первоуральской городской территориальной избирательной комиссии было принято без достаточных правовых оснований и подлежит отмене.

Снял свою кандидатуру с выборов главы города Ангарска Иркутской области кандидат партии «Единая Россия» заместитель главы администрации города Андрей Истомин. Таким образом, центральным кандидатом, опирающимся на административную поддержку, остался самовыдвиженец, глава Ангарского района, член политсовета местной организации ЕР Владимир Жуков, избранный депутатами при поддержке «Единой России».² Партия ЛДПР сняла с выборов своего кандидата временно неработающую **Светлану Гущенко**. В итоге на выборах осталось 7 претендентов на пост главы города. При том, что на пост мэра Ангарска первоначально претендовало 11 кандидатов.

Обращает внимание, что в результате изменений в составе списков кандидатов еще более снизился уровень конкуренции на выборах губернаторов.

13 сентября в Рязани на пресс-конференции партии «Патриоты России» было объявлено о снятии с выборов кандидата И. Морозова, считавшегося основным конкурентом губернатора Ковалева и о заключении коалиции партий «Патриоты России» и «Единая Россия». Морозов призвал к поддержке на выборах Ковалева, а Ковалев обещал в случае победы выдвинуть Морозова в члены Совета

¹ Ранее 19 сентября 2012 года в крайизбирком поступили личные заявления четырех кандидатов в депутаты ЗС от партии о снятии своих кандидатур, после чего А.С. Бондарев, В.В. Мельников, А.В. Иванов, Л.Ю. Лавров были исключены из зарегистрированного краевого списка. Таким образом, число кандидатов, исключенных из краевого списка кандидатов «ПРАВОГО ДЕЛА», превысило 50% от общего числа кандидатов в зарегистрированном краевом списке (постановлением крайизбиркома от 7 сентября 2012 года № 62/647-5 был зарегистрирован список кандидатов в количестве 6 человек). Данное обстоятельство, а также решение общего собрания регионального отделения партии в Краснодарском крае послужили основанием для аннулирования регистрации краевого списка кандидатов партии «Правое дело».

² Матвеев Г. Коренная тройка ангарских кандидатов // ВСП-Конкурент. 2012. 23 авг. <http://www.vsp.ru/politic/2012/08/23/524765>

Федерации³. 14 сентября прошло заседание облизбиркома. В нем принял участие заместитель председателя ЦИК Л. Ивлев. По данным СМИ он похвалил «муниципальный фильтр» и заявил, что «снятие Морозова внесло дополнительный драйв» в ход избирательной кампании губернаторских выборов в Рязанской области⁴.

2 октября Рязанский облизбирком также отменил регистрацию кандидата в губернаторы главного врача ГБУ «Городская поликлиника №2» г.Рязани Олега Нагибина, выдвинутого партией «Новая Россия», в связи с его заявлением о снятии им своей кандидатуры. Таким образом, на выборах губернатора Рязанской области осталось 5 из 7 первоначально зарегистрированных кандидатов.

5 октября Брянский областной суд, инициированный по иску кандидата от КПРФ В. Потомского, принял решение об отмене регистрации на губернаторских выборах действующего главы региона с 2004 года и кандидата от «Единой России» Николая Денина. В. Потомский обвинил Денина в фальсификации подписей муниципальных депутатов в свою поддержку. Рассмотрев жалобы Потомского, Брянский областной суд принял решение удовлетворить все ходатайства заявителя.⁵ Против отмены регистрации выступал облизбирком, заявив, что нарушения могли быть только формальными. По данным СМИ представитель облизбиркома предложил суду изучить подписные листы остальных кандидатов, получивших регистрацию, заявив, что «они все одинаковые»⁶. После принятия решения об отмене регистрации Н. Денин подал апелляцию в Верховный суд. Сообщено, что апелляционную жалобу в Верховный суд РФ подал также облизбирком. СМИ распространили заявление зампреда ЦИК РФ Леонида Ивлева о том, что Центризбирком поддерживает позицию областного избиркома.

8 октября Владимир Жириновский на пресс-конференции в Брянске объявил о снятии кандидата от ЛДПР Михаила Марченко в поддержку главы области Николая Денина. «Отмена регистрации действующего губернатора — вопиющий факт. Все вместе оградим Брянскую область от криминальных структур», - заявил Владимир Жириновский на пресс-конференции в Брянске.⁷

Если решение об отмене регистрации Денина вступит в силу, то в бюллетене останется два кандидата: В. Потомский и Андрей Пономарев от «Яблока».

³ <http://www.rzn.info/news/2012/9/13/vpered-smotryaschiy-glava-patriotov-rossii-ob-yasnil-podderzhku-olega-kovaleva-priblizheniem-mirovogo-krizisa.html>

⁴ <http://www.rzn.info/news/2012/9/14/otnosheniya-s-morozovym-kak-s-kandidatom-v-gubernatory-ryazanskoj-oblasti-prekrascheny-cik.html>

⁵ Представители Потомского потребовали отмены решения о регистрации Денина, заявив не только о недостоверных подписях в поддержку губернатора, но и об использовании им служебного положения и административного ресурса для давления на депутатов МСУ. Речь о том, что в сборе подписей в служебное время и на рабочем месте участвовали главы местных администраций.

⁶ Винокурова Е. Глава Брянска остался без второго срока. Николай Денин снят с губернаторских выборов . 5.10.2012. http://www.gazeta.ru/politics/2012/10/05_a_4802201.shtml

⁷ На ближайшем заседании Госдумы может быть поставлен вопрос о лишении депутата от КПРФ Вадима Потомского думского мандата. С просьбой проверить информацию о возможном участии депутата в бизнесе в Следственный комитет и Генпрокуратуру обратился депутат Госдумы Игорь Зотов, исключенный из партии «Справедливая Россия».

Одна из наиболее скандальных ситуаций сложилась на выборах мэра города Воскресенска Московской области, где через решения судов отмена регистрации 5 из 14 зарегистрированных кандидатов. Среди них Геннадий Егоров, фактический победитель прошлых выборов мэра в 2009 году (именно он являлся победителем по первоначальным копиям, впоследствии переписанных протоколов УИК).

17 сентября Воскресенский городской суд *по заявлениям* кандидата Дмитрия Аверьянова (Аверьянов руководитель проекта партии «Единая Россия» «Добрососедство» в городе Воскресенске) отменил решения горизбиркома о регистрации сразу двух кандидатов – депутата горсовета **Виталия Лашенцова и временно не работающего самовыдвиженца Сергея Алексева**.⁸ По схожим основаниям была отменена регистрация и третьего кандидата - самовыдвиженца завкафедрой гуманитарного института им. П.А. Столыпина Алексея Неугодова.

Затем 4 октября была отменена регистрация кандидата Станислава Нарышкина – исполнительного директора ООО «Пром Строй», за нарушение законодательства об интеллектуальной собственности, *так как в агитационной продукции он использовал изображение памятника воинам-интернационалистам.*

В пятницу 5 октября в суд был подан иск ТИК по отмене решения о регистрации Егорова в связи с судимостью в 1990-е годы (к настоящему времени погашенной). По информации члена ТИК О. Колганова решение и сам иск писала в ТИКе Оксана Борисовна Дмитриевна, прибывшая в город как консультант юридического отдела Избирательной комиссии Московской области. Она же привезла накануне в четверг копии приговоров без какого-либо сопроводительного письма и присутствовала на заседании 4 октября. Как оказалось, в этот же день аналогичный иск подал кандидат Аверьянов. В пятницу суд принял решение удовлетворить оба иска и отменить решение ТИК о регистрации Егорова. Показательно, что интересы Аверьянова Д.В. в последних судах стала представлять Куликова Ю.В. – член Территориальной избирательной комиссии с правом совещательного голоса от кандидата «Единой России» *Александра Квардакова. Куликова занимала ранее пост председателя Избирательной комиссии Псковской области, но была отстранена из-за следствия в отношении ее по факту хищения 56 миллионов рублей, выделенных на проведение выборов.*

Центральный районный суд Калининграда 17 сентября отказал самовыдвиженцу Игорю Плешкову в удовлетворении искового заявления, в котором бизнесмен оспаривал решение избирательной комиссии города

⁸ Одной из причин снятия с выборов Лашенцова стало то, что в его подписных листах «Московская область» была сокращена как «М.о.», а в ряде адресов перед словом «город Воскресенск» не было указано «Воскресенский район». Однако ранее Территориальная избирательная комиссия Воскресенского района приняла решение о допустимости использования такого сокращения. Также были признаны несоответствующими установленной форме подписные листы, поскольку в них были напечатаны первые цифры года – 20 – а сам кандидат при заверении вписывали своей рукой лишь дату и последние две цифры года. У Алексева в штампах на подписных листах сразу стоял год: «2012». Интересно отметить, что при этом представитель городской прокуратуры на суде поддерживал решение горизбиркома. Лашенцов оспаривает решение суда.

Калининграда об отказе в регистрации в качестве кандидата на выборах главы города. Ранее Плешков не был зарегистрирован из-за того, что в части поданных им подписных листов в графе «место жительства» *не была указана область, а только город, улица и дом, где проживает человек, собиравший подписи.*

12 сентября Главе г. Дегтярск Свердловской области Валерию Трофимову отказали в регистрации из-за опоздания с подачей документов на четыре минуты. Сам Трофимов опоздание не признает. В списке нет кандидата «Единой России», так как «праймериз» партии в городе были провалены и официальный кандидат не выдвинут. Помимо Трофимова, по разным основаниям в регистрации было отказано еще семи кандидатам, а Вячеслав Куланов отказался от участия в кампании по собственному желанию.⁹

Городнищевский районный суд Волгоградской области 28 сентября отменил регистрацию кандидата – самовыдвиженца на выборах главы Ерзовского городского поселения Александра Курнакова по иску его оппонента выдвинутого партией «Единая Россия» главы поселения Валерия Голованов. В качестве основания *суд счел подкупом дачу кандидатом невыполнимых предвыборных обещаний.*¹⁰

На выборах в гордуму Барнаула суд первой инстанции отменил регистрацию предпринимателя Артема Косарецкого, баллотирующегося в составе партийного списка "РПР-ПАРНАС" по избирательному округу №18. Изначально Барнаульский горизбирком обратился в суд с заявлением, в котором потребовал отменить регистрацию кандидата на основании того, что в прошлом у него была судимость (статья за нарушение авторских прав, причем он был приговорен условно). Теперь это относится к тяжким и особо тяжким преступлениям. Тем не менее, в «РПР-ПАРНАС» принято решение подавать апелляцию в вышестоящую инстанцию, то есть в Алтайский краевой суд.

На выборах муниципалитета Ярославля из списка «Яблока» 12 сентября были исключены 5 из 25 кандидатов по причине того, что в списке перед именами кандидатов присутствовала нумерация в виде лишних единиц. По словам председателя организации Владимира Зубкова *«Это просто придирка. А самая большая несправедливость заключается в следующем: они обязаны были за 3 дня уведомить нас о том, что они считают нарушением. Они уведомили нас о чем угодно - 21 нарушение нам написали, мы все исправили. А это нарушение, которое послужило основанием для снятия людей, - не указали. Это прямое нарушение закона».*

На выборах муниципалитета Ярославля по мажоритарной части из 40 человек, заявивших о намерении выдвинуть свою кандидатуру, самовыдвиженцев регистрацию прошли только 10. Отказ в большинстве случаев связан с претензиями к подписным листам.

⁹<http://66.ru/news/politic/123503/>

¹⁰ Провести «полную инвентаризацию жилого фонда и инженерных сетей с последующим капитальным ремонтом», а также «отвод земельного участка под муниципальное кладбище».

Самовыдвиженец в муниципалитет Ярославля по округу №13 Александр Манохин доказал, что избирком несправедливо отказал ему в регистрации. Заседание состоялось 17 сентября, в результате суд обязал избирком зарегистрировать данного кандидата¹¹.

5 октября Верховный суд РФ удовлетворил жалобу кандидата в депутаты Саратовской областной думы по Октябрьскому округу №4 ЛДПР **Владимира Фадеева** таким образом, было отменено решение Саратовского областного суда от 19 сентября, отменившее регистрацию Владимира Фадеева в качестве кандидата в депутаты.

3. ОСНОВНЫЕ ОСОБЕННОСТИ И НАРУШЕНИЯ В АГИТАЦИОННОЙ КАМПАНИИ

Минимальная агитационная активность отмечена в большинстве регионов губернаторских выборов, за исключением Брянской области.

При этом, как и ранее, активно применяется массовая косвенная агитация под видом освещения профессиональной деятельности кандидатов, реклама связанных с партией власти инициатив и проектов, стремление выдать любую деятельность органов власти, коммунальных служб и даже бизнеса в качестве заслуги партии «Единая Россия».

Так в Рязанской области уже с июня резко возрос объем появления в СМИ губернатора области Олега Ковалева. Новостные программы местного ТВ заполнены им на 80%, что дополнялось отдельными эфирами – выступления, пресс-конференции, репортажи. С объявлением выборов ситуация не изменилась. Фактически кампания идет под идеями стабильности, финансовой поддержки региона из центра, поддержки Президентом страны.

В Рязани 14 сентября прошло два мероприятия Центрального федерального округа: Совет при полпреде ЦФО с участием полпреда и губернаторов и выездное заседание Общественной палаты ЦФО. Полпред А. Беглов вручил губернаторам Рязанской и Белгородской областей – Олегу Ковалеву и Евгению Савченко благодарственное письмо президента России за активное участие в избирательной кампании главы государства¹². 20 сентября Рязань посетил заместитель председателя правительства РФ Дмитрий Рогозин. Он, вместе с главой Рязанской области Олегом Ковалёвым, посетил Рязанский радиозавод, где встретился с директорами рязанских предприятий. Он также посетил Рязанское воздушно-десантное училище. Дмитрий Рогозин встретился со студентами Рязанского государственного радиотехнического университета. Рогозин пообещал приехать в РГРТУ еще раз, после губернаторских выборов, и прочитать лекцию по международной безопасности. Состоялась его рабочая встреча с главой региона

¹¹ Екатерина ЛЕЩЕНКОВА <http://yar.kp.ru/online/news/1251104/>

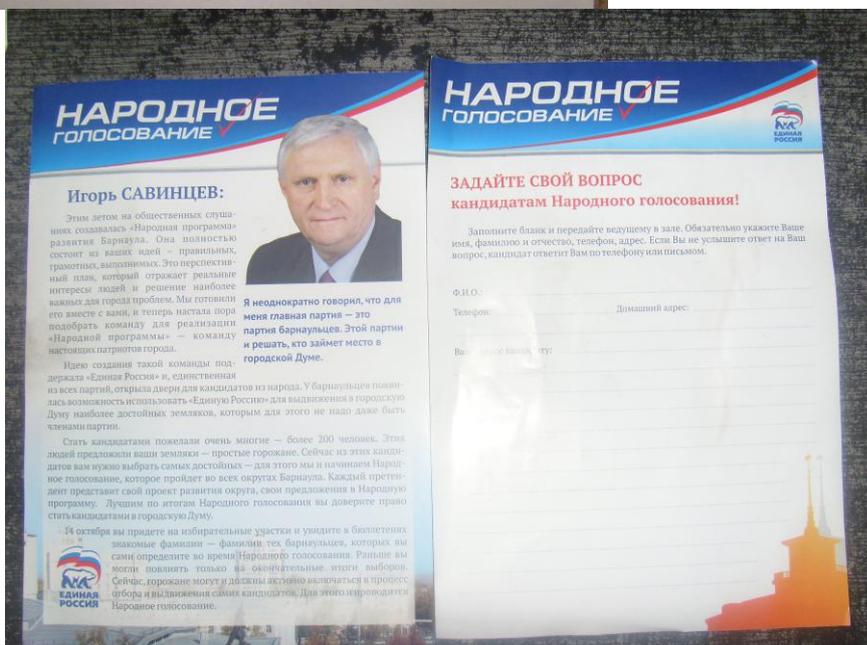
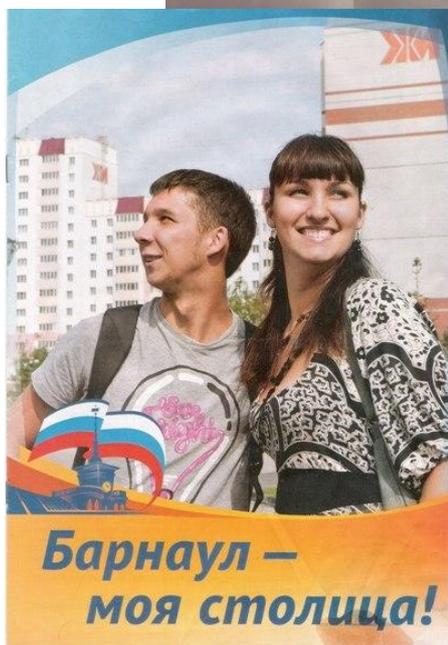
¹² <http://www.rzn.info/news/2012/9/15/glavy-ryazanskoy-i-belgorodskoy-oblastey-poluchili-blagodarnost-za-uchastie-v-prezidentskoy-izbiratel-noy-kampanii.html>

Олегом Ковалевым. По словам Рогозина, у него сложилось позитивное впечатление от визита в рязанский регион: *«Президент РФ Владимир Путин поручил оказать поддержку региону, и мы будем заниматься теми вопросами, которые Вы, Олег Иванович, поднимаете в Москве. В частности, о поддержке оборонно-промышленного комплекса региона, всех тех людей, у кого есть воля и знания, чтобы заниматься развитием индустрии на Рязанской земле»*.¹³

В Барнауле в течение последнего года идет активный пиар сити-менеджера города Игоря Савинцева, который возглавил на выборах гордумы список «Единой России». Элементом избирательной кампании партии в Барнауле стала разработка т.н. «Народной программы развития города» на специально организуемых слушаниях. На слушаниях Савинцев заявлял, что для него есть только одна партия – «партия барнаульцев», хотя является членом президиума регионального политсовета АРО ВПП «Единая Россия». Не скрывалось, что цель слушаний – не только узнать пожелания жителей, но и сформировать пул кандидатов в гордуму, которые будут реализовывать эту программу. До 15 августа активные жители краевой столицы могли вносить свои предложения по развитию города. Было объявлено, что авторы лучших проектов станут кандидатами в депутаты Барнаульской городской думы. Перед прошлыми выборами в гордуму в 2008 году активно обсуждалось создание стратегии "Барнаул-2020" – программного документа действующих на тот момент городских властей. Его активно обсуждали на "круглых столах" с населением. На официальном сайте мэрии итогового варианта документа не было тогда, нет и сейчас. Однако на публичных слушаниях по созданию Народной программы развития города, прошедших в течение июля текущего года, глава администрации Барнаула Игорь Савинцев не раз подчеркивал, что та неопубликованная стратегия выполнена на 50%¹⁴.

¹³<http://www.rzn.info/news/2012/9/21/rogozin-kovalevu-my-budem-zanimat-sya-temi-voprosami-kotorye-vy-podnimaete-v-moskve.html>

¹⁴Каковы расклады накануне выборов в Барнаульскую гордуму? 1.08.2012. <http://altapress.ru/story/90686>



В Калининграде около 30 миллионов рублей было потрачено Администрацией города на пиар своей деятельности, причем сумма постепенно менялась в сторону увеличения, чем ближе к дате выборов. В августе 2012 года Администрация Калининградского городского округа объявила конкурс на 4,5 миллиона¹⁵. На 06.02.2012г. 14,5 миллионов на самопиар.¹⁶ До этого на протяжении всего года муниципальные власти неоднократно выставляли лоты на пиар городских властей на разные суммы.

В Воскресенске с самого начала кампания сопровождается массивной прямой и косвенной агитацией за кандидата «Единой России» А. Квардакова. С

¹⁵ <http://www.newkaliningrad.ru/news/politics/1687898-gorvlasti-vydelyayut-na-sobstvennyy-pr-eshche-45-milliona-rublej-.html> 31 августа 2012 года

¹⁶ <http://www.newkaliningrad.ru/news/community/1456028-goradministratsiya-vydelila-na-svoy-pr-145-mln-rublej-spisok-smi.html> (на 06.02.12г.).

начала лета материалами о Квардакове заполнена муниципальная газета «Наше слово». В эфире местной телекомпании ВЭКТ председатель Воскресенского ТИК Владимир Кондрашов после появления в городе листовок в поддержку Егорова и Лощенова заявил о том, что их агитматериалы по городу расклеены с «грубейшими нарушениями законодательства», прямо назвав фамилии кандидатов. Таким образом, фактически велась контрагитация против кандидатов со стороны председателя избирательной комиссии. При этом, никаких жалоб в избирком в этот момент подано не было, соответственно не могло быть принято и никаких решений по данному вопросу.

Имеются отдельные данные, что косвенная агитация в некоторых случаях приобретает черты давления на избирателей и явное злоупотребление административным ресурсом.

27 августа глава города Балакова и секретарь местного политсовета «Единой России» Кирилл Лаврентьев написал заявление об отставке по «собственному желанию». Причиной этой отставки может быть признание, которое Кирилл Лаврентьев сделал на своей пресс-конференции, подводя итоги зональному совещанию с участием первого замглавы администрации президента Вячеслава Володина. Глава Балакова рассказал СМИ, от чего зависит объем выделяемых городу денег¹⁷. Единороссы прокомментировали эту отставку тем, что он был неэффективным управленцем¹⁸.

Чиновники активно проводят встречи с избирателями под видом своей профессиональной деятельности.

Так в Барнауле 20 сентября в техническом университете прошла встреча с Игорем Савинцевым, главой администрации Барнаула, возглавляющим список ЕР в гордуму. За несколько дней до этого по данным регионального «ГОЛОСа» подразделениям университета была распространена «разнарядка» с указанием необходимого числа преподавателей, сотрудников и студентов, которые должны присутствовать на встрече от подразделения. Имеются фото.

В регионах наиболее конкурентных выборов и иные кандидаты довольно рано начали агитационную кампанию.

Так на выборах муниципалитета Ярославля билборды кандидатов появились задолго до регистрации. Одним из первых появился билборд И. Блохина «Игорь Блохин- настоящий», «Поможем городу с дорогами. Дмитрий Кузьмин», «Пришло время профессионалов. Олег Ненилин», «Новому мэру – новая команда! Дмитрий Кузьмин», «Жилищные проблемы под государственный контроль. Станислав Волков». Этот плакат вызвал иронию среди политтехнологов, которые отметили, что муниципалитет это местное самоуправление, «Александр РОО Добро должно победить», «Нам по пути Михаил Журавлев», Листовка формата А4 "Наш! - С нами! За нас! Денис Реджепов", Плакат А4 «Александр Краснопольский. Участие в выборах- наш шанс повлиять на социально-экономическую ситуацию в городе»,

¹⁷ <http://www.4vsar.ru/news/novosti-saratova/28416.html>

¹⁸ <http://www.4vsar.ru/news/novosti-saratova/28435.html>

Листовка, формат А4, «Хватит громких лозунгов и лживых обещаний, пришло время объединить наши усилия!», Александр ЛИПП . Плакат, формат 3*6 м. «Победа коммунистов – победа Ярославцев! Александр Воробьев – Анатолий Неустроев» Плакат, формат 3*6 м. «Победа коммунистов – победа Ярославцев! Александр Воробьев – Валерий Байло», буклет биографический А5 «Павел Зарубин. С верой в людей! Со знанием дела!», «...пора гнать лжецов и бездельников! Алексей Сидоров».

Новый мэр Ярославля Евгений Урлашов разрешил все митинги любым политическим силам в любых местах (интересно отметить, что их после этого практически перестали проводить), запретил партиям в преддверии предстоящих выборов проводить предвыборные встречи в детских садах, школах, административных учреждениях – только в залах для публичных мероприятий и на улице.

Намного меньше, чем раньше, сообщений о препятствовании в агитационной деятельности партий и кандидатов через запрет на агитацию, или снятие размещенной агитации, прерывания эфиров.

Количество таких сигналов невелико. Так в Краснодаре в частных беседах рекламщики сообщают, что их заставляют отказаться от размещения материалов оппозиционных партий и кандидатов. В устной беседе они ужасно возмущены, однако не готовы выступить с публичным разоблачением.

17 сентября прямой эфир на радио «Маяк», в котором принимали участие кандидаты в депутаты Госсовета Удмуртии от партии «ЯБЛОКО» Михаил Назаров, Андрей Некрасов и Софья Русова, был отключен на 12 минут. В этот момент они критиковали власти региона. По данным кандидатов за 30 минут до начала эфира директор радиостанции Игорь Вахрушев провел беседу с представителями «ЯБЛОКА», в которой требовал не упоминать фамилии президента республики Александра Волкова и предпринимателя Андрея Осколкова и не затрагивать острые темы. В противном случае он обещал разорвать контракт с «яблочниками». Аудиозапись разговора имеется в наличии у представителей «ЯБЛОКА». Из редакции газеты «Удмуртская правда» в региональное отделение партии «ЯБЛОКО» пришло письмо с отказом печатать в следующем выпуске газеты предвыборную программу партии на выборах депутатов Госсовета Удмуртии. Главный редактор сообщил, что в программе содержатся призывы к смене законно избранной власти и изменению политического режима в Удмуртии.

Однако все более массовым становится неучастие ведущих СМИ в формальном предоставлении платного и бесплатного эфирного времени и газетной площади.

Имеются отдельные сообщения о давлении на кандидатов, избирателей и средства массовой информации.

В частности, такие сигналы поступают из Саратовской области, Алтайского и Краснодарского краев, Московской и Калининградской областей.

В Барнауле 13 сентября утром неизвестными был без объяснения причин задержан сын кандидата В. Рау Эдуард, когда вел дочь в школу. В ОВД по

Индустриальному району Виктору Рау долгое время не давали написать заявление о похищении сына. В этот момент позвонила жена Виктора и сказала, что люди в масках ворвались в их придорожное кафе, заперли всех посетителей, отобрали у них телефоны и начали проводить обыск, не показывая ни удостоверений, ни ордеров, ни каких-либо еще документов. Во время обыска с полицейскими был и Эдуард. Из кафе ничего не увезли, но постоянно вели разговоры о наркотиках. Рау снова поехал в ОВД. Дежурный 20 минут не выходил к нему, на вопросы не реагировал, не дал даже бумагу, чтобы написать заявление. Рау позвонил в приемную главы ГУВД по Алтайскому краю Рената Тимерзянова, бывшего заместителя министра внутренних дел Татарстана Сафарова, и только после этого, а также долгих препирательств, заявление все же приняли. В это же время на официальном сайте ГУВД по Алтайскому краю появилась информация, что задержана группа лиц, которая вымогала деньги у дальнбойщиков, сопровождая их грузы. При этом написали, что среди задержанных - Эдуард Рау, причастный к преступлениям. 14 сентября был задержан кандидат в депутаты от партии РПР-ПАРНАС Владимир Ткачев за якобы незаконную расклейку на досках объявлений приглашения на согласованную акцию. Задерживались и иные кандидаты. Кандидату Г. Шейде прокололи шины на колесах машины.

Также в Алтайском крае ушла в отставку Анна Качурина - главный редактор информационного агентства «Банкфакс», контролируемого бывшим заместителем главы Республики Алтай Анатолием Банных. Сама Анна Качурина заявила, что отставка не связана напрямую с выборами, а вызвана разногласиями главного редактора и владельца в определении редакционной политики. Тем не менее, следует отметить, что «Банкфакс» на протяжении последних месяцев занимал наиболее взвешенную позицию в освещении политической ситуации среди всех ресурсов, принадлежащих А. Банных.

1 сентября в Щербиновском районе Краснодарского края подожгли машину члена ТИК, активистки «Справедливой России» Марины Мелиховой. Ей также поступают угрозы. Ранее ее уволили с работы за политическую деятельность. Также, в районе оказывается давление на предпринимателей, чтобы они не размещали агитацию. Партия считает, что это попытка давления со стороны администрации района в преддверие выборов в ЗСК¹⁹. Активисты лагеря «ОкупайКубань» сталкиваются в Краснодарском крае с постоянным давлением со стороны полиции. Их неоднократно задерживали для выяснения личности. Костяк составляют московские политические активисты, в частности, московские муниципальные депутаты Сергей Соколов и Константин Янкаускас. Проект призван создать сеть лагерей в крае, чтобы вести просвещение избирателей и противодействовать фальсификациям выборов²⁰.

¹⁹<http://kuban.spravedlivo.ru/%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8/%D1%80%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B5-%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8/69755.html>

²⁰ <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/212249/>

http://www.yabloko.ru/regnews/Krasnodar/2012/09/06_0

Неизвестные сломали челюсть кандидату в депутаты Краснодарского Заксобрания от партии «Единая Россия» Алексею Гусаку. Об этом сообщило РИА «Новости» со ссылкой на пресс-службу УМВД по городу. «Злоумышленники напали на Гусака в подъезде дома, оперативники изъяли видеозаписи с камер уличного видеонаблюдения, которые могут помочь вычислить нападавших», - рассказал представитель ведомства. Он добавил, что у пострадавшего сломана челюсть в трех местах. Полиция считает, что нападение на Гусака связано с его коммерческой деятельностью. Как следует из материалов, размещенных на сайте крайизбиркома, он возглавляет отдел продаж компании ООО «Лиман»²¹.

4 октября в 17 часов в г. Воскресенске Московской области произошло покушение на кандидата в мэры Геннадия Егорова, поддержанного партией «Справедливая Россия». Неустановленное лицо спортивного телосложения, в черной толстовке, скрывающее лицо под капюшоном, напало на Егорова около приемной депутата ГД Романовича. Кандидату были нанесены множественные удары по голове. Свидетели происшествия рассказывают, что упавшего Егорова пытались добивать ногами и видели его окровавленное лицо. По факту нападения полицией г. Воскресенска проводится расследование. По свидетельству Геннадия Егорова в его адрес неоднократно раздавались угрозы физической расправы. От Егорова требовали добровольно снять свою кандидатуру с выборов и отказаться от участия в избирательной кампании на должность главы Воскресенска.

В Челябинске был избит кандидат от КПРФ директор НКО Благотворительный фонд «Милосердие без границ» Леонид Вайднер на довыборах в Челябинскую гордуму по округу №35. Инцидент произошел в районе улицы Ереванская, когда мужчина решил вечером прогуляться в местный круглосуточный магазин. На выходе, он имел неосторожность вступить в краткую словесную перепалку с компанией молодых людей. В результате Вайднер получил «два внезапных удара по лицу», автор которых тут же бросился наутек. Кандидат считает, что это были не простые хулиганы и нападение связано с его деятельностью как кандидата в депутаты. Подано заявление в УВД города, начато расследование.

В Калининграде кандидат в депутаты совета города на довыборах по одномандатному избирательному округу №25 Арсений Махлов сообщил, что ему сожгли автомобиль (а так же автомобиль редактора газеты «Дворник» в связи с его репортажем о свалках).

Отмечен неоднократный выпуск незаконных предвыборных материалов, или материалов, выпущенных с нарушениями.

В г. Воскресенске Московской области были распространены два номера газеты «На днях» http://vospanorama.ru/wp-content/uploads/2012/08/Na_Dnyah_3_2012.pdf http://vospanorama.ru/wp-content/uploads/2012/08/Na_Dnyah_4_2012.pdf. В них содержатся признаки негативной агитации в отношении большинства кандидатов,

²¹ На кандидата в депутаты заксобрания Кубани от ЕР напали в подъезде, сломав челюсть. 01.10.2012

в отношении двух – нейтрально (Щукин, Аверьянов), в отношении одного, в целом, позитивно (Квардаков). ТИК принял решение признать материалы 4-го номера агитационными и составить протоколы по 5.5 и 5.10 в отношении издателя и главного редактора. Они были вызваны телеграммами на 20 сентября для составления протокола. *Уведомления от телеграмм пришли - издателя, редакции и главного редактора по указанному в газете адресу не оказалось. По базе Роскомнадзора адрес редакции-издателя - вообще такого дома не существует.* Выслали телеграмму учредителю Качановской Л.Н. домой - по вызову не явилась. Особенно если учесть, что не смотря ни на что, вышел пятый и шестой номера газеты - http://vospanorama.ru/wp-content/uploads/2012/08/Na_Dnyah_5_2012.pdf

Жителям Барнаула раздавались материалы без выходных данных, приуроченные ко Дню города, содержащие фотографии и высказывания кандидатов от ЕР, выполненные в одном стиле (вплоть до полного совпадения основных элементов и слогана) с агитацией ЕР.

В Калининграде на официальном сайте университета БФУ им. Канта была вывешена информация с данными социологического исследования центра «Социологических исследований» БФУ им. Канта, согласно исследованию лидером опроса является кандидат Ярошук. Данная запись была удалена²².

Распространяются также анонимные и подложные агитационные материалы.

Так в Калининграде в конце августа распространялись листовки против Главы и кандидата «Единой России» Александра Ярошука.²³ В данных листовках Ярошук обвинялся в использовании наркотических средств.

Среди иных нарушений:

Действующий мэр Калининграда и кандидат от «Единой России» на выборах главы города Александр Ярошук получил предупреждение от избиркома за использование фотографий детей в своей агитации. Причиной стало то, что в агитационном буклете под названием «Открытое письмо к калининградцам», который является предвыборной агитацией Ярошука, были использованы фотографии детей.

3 сентября в Центральную избирательную комиссию Удмуртской Республики поступила жалоба Уполномоченного по финансовым вопросам РО партии «Коммунисты России» Е.В. Трефиловой. Заявитель указал, что с 27.08.2012 года на территории Удмуртской Республики начал распространяться печатный материал «Почему в других регионах живется лучше, чем в Удмуртской Республике», выпущенный от имени ЛДПР. Изготовитель печатного материала ИП Кокошкина Татьяна Михайловна, тираж 400 000 экземпляров, дата выпуска 26.08.2012 года. По

²² <http://rugrad.eu/news/528969/>

http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:qTp_gTfon5cJ:intellika.info/publications/1994/%3Fbitrix_include_areas%3DN+&cd=3&hl=ru&ct=clnk&gl=ru

²³ <http://www.newkaliningrad.ru/news/politics/1686965-yaroshuk-pozhalovalsya-v-politsiyu-na-agitatsionnye-listovki-konkurentov.html> на 30 августа 2012г. без автора

мнению заявителя, содержащиеся в печатном агитационном материале высказывания могут быть квалифицированы как подкуп избирателей. На последней странице печатного агитационного материала <Почему в других регионах живется лучше, чем в Удмуртской Республике> размещена информация следующего содержания: «Если тебе понравилась какая-либо из брошюр или книг, выпущенных издательством ЛДПР, если ты хочешь получить в подарок CD или DVD-диск с песнями Владимира Вольфовича Жириновского, дезодорант, майку, бейсболку с партийной символикой или другую сувенирную продукцию ЛДПР - напиши нам об этом по адресу: 107045, г. Москва, Луков пер., д. 9 Центральный аппарат ЛДПР или 103265, г. Москва, ул. Охотный ряд, д. 1 Фракция ЛДПР. В целях недопущения подкупа избирателей свой заказ ты получишь по почте БЕСПЛАТНО после 14 октября 2012 года». ЦИК УР счел подтвердившимся данный факт и запретил распространение данного печатного агитационного материала.

Ассоциация «ГОЛОС» – достоверно о выборах с 2000 года

Ассоциация некоммерческих организаций «В защиту прав избирателей «ГОЛОС» учреждена в 2000 году. «ГОЛОС» выступает за честные, прозрачные и свободные выборы. Ведет активную работу по просвещению избирателей, организует работу горячих линий, проводит долгосрочное и краткосрочное наблюдение за выборами.

За 10 лет работы «ГОЛОС» на базе экспертных и практических материалов создал уникальную программу комплексного мониторинга выборов. Проведено наблюдение за четырьмя федеральными и сотнями региональных и местных избирательных кампаний.

С 2005 года ассоциация «ГОЛОС» является членом Европейской сети организаций по наблюдению за выборами (ENEMO).

С 2008 года «ГОЛОС» работает с ведущими российскими экспертами над созданием Избирательного кодекса России.

В 2009 году ассоциация «ГОЛОС» в числе шести уважаемых НКО учредила медаль «Защитнику свободных выборов».

В 2010 году «ГОЛОС» вошел в состав Глобальной сети национальных наблюдателей за выборами (GNDEM).

Ассоциация «ГОЛОС» приглашает к сотрудничеству избирателей, наблюдателей, журналистов, правозащитников, членов избирательных комиссий, кандидатов и представителей политических партий.

Наши стандарты

Наблюдая за ходом избирательных кампаний, «ГОЛОС» руководствуется всеобщими универсальными международными избирательными стандартами (Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый Генеральной Ассамблеей ООН 6 декабря 1966 г. и вступивший в силу 23 марта 1976 г., Декларация о критериях свободных и справедливых выборов, принятая Межпарламентским Союзом 26 марта 1994 г.), а также региональными международными избирательными стандартами и нормами российского избирательного законодательства.

Как организация, руководствующаяся всемирно принятыми стандартами мониторинга выборов, ассоциация «ГОЛОС» определила для себя пять основных принципов работы: прозрачность, профессионализм, объективность, точность и политический нейтралитет, как основные условия независимого и объективного наблюдения за выборами. «ГОЛОС» принимает

все возможные меры для того, чтобы обязать своих сотрудников и активистов соблюдать данные принципы.

Подробнее об ассоциации «ГОЛОС» на сайте www.golos.org.